

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

Государственная жилищная инспекция Костромской области

Костромская область

	Наименование показателей	Поля для ответа
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе:	303
1.1.	информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	15
1.2.	обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
1.3.	меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4.	объявление предостережения	263
1.5.	консультирование	238
1.6.	самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0
1.6.1.	количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7.	профилактический визит, из них:	40
1.7.1.	обязательный профилактический визит	40
1.7.2.	профилактический визит, не предусматривающий возможность отказа от его проведения	0
1.7.3.	профилактический визит по заявлению контролируемого лица	0
2.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием - всего, в том числе:	474
2.1.	плановых, из них:	2
2.1.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.1.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.1.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.1.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4.	инспекционный визит, в том числе:	2
2.1.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	2
2.1.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.1.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6.	документарная проверка, в том числе:	0
2.1.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7.	выездная проверка, в том числе:	0
2.1.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.	внеплановых, из них:	472
2.2.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.2.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.2.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.2.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4.	инспекционный визит, в том числе:	348
2.2.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	348
2.2.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.2.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6.	документарная проверка, в том числе:	61
2.2.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	61
2.2.7.	выездная проверка, в том числе:	63
2.2.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	63
3.	Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	411
3.1.	осмотр	0
3.2.	досмотр	0
3.3.	опрос	0
3.4.	получение письменных объяснений	61
3.5.	истребование документов, из них:	409
3.5.1.	истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	348
3.6.	отбор проб (образцов)	0
3.7.	инструментальное обследование	0
3.8.	испытание	0
3.9.	экспертиза	0
3.10.	эксперимент	0
4.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - всего, в том числе:	513
4.1.	выездное обследование, из них:	15
4.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	15
4.2.	наблюдение за соблюдением обязательных требований, из них:	498
4.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	498
5.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия	0
6.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с привлечением:	0
6.1.	экспертных организаций	0
6.2.	экспертов	0
6.3.	специалистов	0
7.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, специальные режимы государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	61
7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	61
7.2.	в рамках мониторинга	61
7.3.	в рамках постоянного государственного контроля (надзора)	0
7.4.	в рамках постоянного рейда	0

8.	Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием - всего, в том числе:	778
8.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	778
8.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
8.3.	производственные объекты	0
9.	Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	53
9.1.	субъектов малого и среднего предпринимательства	53
10.	Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	659
10.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	659
10.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3.	производственные объекты	0
11.	Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения) - всего, в том числе выявленных в рамках:	938
11.1.	контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них:	938
11.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	938
11.2.	контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, из них:	0
11.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.3.	специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора), при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	330
12.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	330
13.	Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа	55
14.	Количество актов, составленных в рамках осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора)	474
14.1.	актов о нарушении обязательных требований	311
14.2.	актов о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия	7
15.	Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях	261
16.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания - всего, в том числе:	239
16.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	239
17.	Количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе по видам наказаний:	112
17.1.	конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2.	лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3.	административный арест	0
17.4.	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5.	дисквалификация	0
17.6.	административное приостановление деятельности	0
17.7.	предупреждение	45
17.8.	административный штраф - всего, в том числе:	67
17.8.1.	на гражданина	0
17.8.2.	на должностное лицо	44
17.8.3.	на индивидуального предпринимателя	0
17.8.4.	на юридическое лицо	23
18.	Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	4083500
18.1.	на гражданина	0
18.2.	на должностное лицо	1308500
18.3.	на индивидуального предпринимателя	0
18.4.	на юридическое лицо	2775000
19.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	397750
20.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования - всего, в том числе:	3
20.1.	оставлены без изменения	3
20.2.	отменены, из них:	0
20.2.1.	полностью	0
20.2.2.	частично	0
21.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования, и по которым контролируемые лицами поданы иски в суд - всего, в том числе:	1
21.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, результаты которых обжаловались в судебном порядке - всего, в том числе:	2
22.1.	в отношении решений (действий), которые не были обжалованы в рамках досудебного обжалования, из них:	0
22.1.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2.	в отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, из них:	0
22.2.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными - всего, в том числе:	3
23.1.	по решению суда	3
23.2.	по представлению органов прокуратуры	0
23.3.	по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены	0
25.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания	0
26.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0
27.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на отчетный год - всего, в том числе:	16
27.1.	исключенных по предложению органов прокуратуры	14

28.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на отчетный год - всего, в том числе:	2
28.1.	включенных по предложению органов прокуратуры	2
29.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры - всего, в том числе:	30
29.1.	по которым получен отказ в согласовании	21
29.2.	причины отказа в согласовании (текст до 10000 символов)	Несоблюдение требований, установленных подпунктом 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, к оформлению решения контрольного (надзорного) органа в проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.
29.3.	меры, предпринятые в целях минимизации отказов в согласовании (текст до 10000 символов)	Осуществляется контроль за порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий отделом правовой и кадровой работы Инспекции. Проведены обучающие семинары для сотрудников Инспекции - 3
30.	Количество объектов контроля, категория риска которых изменена в отчетном периоде	24
31.	Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), в том числе:	36
31.1.	на начало отчетного года, из них:	30
31.1.1.	занятых	30
31.2.	на конец отчетного года, из них:	30
31.2.1.	занятых	30
32.	Сведения о цифровизации вида контроля (текст до 10000 символов)	-
33.	Достижение целевых значений всех ключевых показателей (да - 1/ нет - 0)	1
34.	<p>Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления лицензионного контроля являются случаи смерти и (или) причинения тяжкого вреда здоровью граждан в результате нарушения обязательных требований контролирующими лицами (КП1) рассчитывается по формуле:</p> $КП1 = X / Y \times 100\ 000,$ <p>где: КП1 - расчетное значение показателя; X - количество случаев смерти и (или) причинения тяжкого вреда здоровью; Y - численность населения Костромской области по состоянию на 1 января года, в котором произошел случай смерти и (или) причинения тяжкого вреда здоровью. КП1 - 0/566375 x 100 000 = 0 Значение ключевого показателя: 0-0,5 - 3 балла; 0,6-1 - 2 балла; 1,1-3 - 1 балл; 3,1 и выше - 0 баллов. Значение данного ключевого показателя Инспекции в 2023 году – 3 балла.</p> <p>2) Доля актуальных сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, размещенных на официальном сайте инспекции (КП2), рассчитывается по формуле:</p> $КП2 = X / Y \times 100\%,$ <p>где: КП2 - расчетное значение показателя; X - объем актуализированных сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона N 248-ФЗ; Y - общий объем сведений, размещенных на официальном сайте Инспекции. КП2 - 15/15*100 = 100 Значение ключевого показателя: более 90% - 5 баллов; 70-90% - 3 балла; 50-70% - 1 балл; менее 50% - 0 баллов. Значение данного ключевого показателя Инспекции в 2023 году – 5 баллов.</p> <p>3) Доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий в общем количестве оспоренных результатов контрольных (надзорных) мероприятий (КП3), рассчитывается по формуле:</p> $КП3 = X / Y \times 100\%,$ <p>где: КП3 - расчетное значение показателя; X - количество отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий; Y - количество оспоренных результатов контрольных (надзорных) мероприятий. КП3 - 0/3*100=0 Значение ключевого показателя: не более 10% - 5 баллов; 10-15% - 3 балла; 15-20% - 1 балл; более 20% - 0 баллов. Значение данного ключевого показателя Инспекции в 2023 году – 5 баллов.</p> <p>4) Периодичность обобщения Инспекцией правоприменительной практики (КП4): размещение обобщения Инспекцией правоприменительной практики не реже 1 раза в полугодие - 5 баллов; размещение обобщения Инспекцией правоприменительной практики не реже 1 раза в год - 3 балла. Анализ ключевых показателей осуществляется в докладе о виде контроля, подготавливаемом по итогам календарного года.</p> <p>Целевым (плановым) значением признается значение суммы ключевых показателей КП1, КП2, КП3, КП4 не менее 5 баллов. Значение ключевого показателя достигнутое по итогам отчетного года составило 16 баллов</p>	1) доля

Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля (текст до 10000 символов) В ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности выявлены коллизии и пробелы в законодательстве, которые препятствуют в проведении контрольных (надзорных) мероприятий. С целью устранения коллизий и пробелов предлагаем внести следующие изменения в действующее законодательство:

1. Частью 4 статьи 76 Федерального закона № 248 установлено, что если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля, осмотр не может проводиться в отношении жилого помещения.

Статьей 196 ЖК РФ право органов государственного жилищного надзора на осмотр жилых помещений не предусмотрено, в связи с чем невозможно проведение выездных контрольных (надзорных) мероприятий, предметом которых является соблюдение обязательных требований, касающихся перепланировки и переустройства жилых помещений, содержания общего имущества многоквартирного дома, расположенного в жилых помещениях.

С целью организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении лицензионного контроля предлагаем внести изменения в статью 196 ЖК РФ, дополнив ее правом органов государственного жилищного надзора на проведение осмотра жилых помещений.

2. Федеральный закон № 248 не содержит права инспектора, органа контроля (надзора) на запрос информации у юридических и физических лиц, не являющихся контролируемыми лицами, что не позволяет проверить достоверность представляемой контролируемыми лицами информации, а также ограничивает орган государственного жилищного надзора в сборе доказательств, свидетельствующих о наличии (отсутствии) в действиях (бездействии) контролируемого лица охраняемых законом ценностей.

Полагаем необходимым дополнить часть 2 статьи 29 Федерального закона № 248 пунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1) требовать от юридических и физических лиц, не являющихся контролируемыми лицами сведения, свидетельствующих о наличии (отсутствии) в действиях (бездействии) контролируемого лица нарушения охраняемых законом ценностей.

3. Предусмотренный с 1 января 2022 года механизм получения информации из государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) о наличии (отсутствии) у граждан подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних год, предусматривает единовременное занесение большого объема информации на основании поступивших запросов в ГИС ЖКХ и влечет за собой значительное увеличение материальных и трудовых ресурсов исполнительных органов и поставщиков информации.

Предлагаем изменить сроки размещения информации в ГИС ЖКХ, предусмотренные п. 5.3 п.8, п.16.7 п.9, п.21 п.10 Состав, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, утвержденных приказом Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29.02.2016 (далее – Состав) с «в течение 5 рабочих дней с момента получения запроса» на «в течение 10 рабочих дней с момента вступления решения суда о взыскании задолженности в законную силу».

4. В целях обеспечения прав граждан на получение качественных услуг в сфере управления многоквартирными домами, упорядочения рынка этих услуг, повышения прозрачности деятельности его участников для органов власти и населения, а также недопущения деятельности недобросовестных управляющих компаний жилищным законодательством Российской Федерации установлен механизм государственного регулирования деятельности по управлению многоквартирными домами через систему лицензирования. При этом лицензионные требования не содержат обязательных требований к материально-техническому обеспечению лицензиата, наличием квалифицированных кадров, что негативно сказывается на содержании общего имущества и самого жилищного фонда.

Предлагаем в качестве дополнительных лицензионных требований:

1) наличие уставного капитала,

2) минимальное количество специальной техники, исходя из площади обслуживаемых земельных участков и климатических условий;

3) минимальный штат персонала лицензиата, позволяющий устранять нарушения по содержанию общего имущества многоквартирного дома «немедленно».

5. Предлагаем утвердить унифицированную форму ежегодного отчета управляющей организации, установить сроки размещения данного отчета в системе ГИС ЖКХ. Согласно ч. 11 ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) обязанностью управляющей организации по договору является ежегодное предоставление собственникам помещений отчетов о выполненной работе, а также размещение указанного отчета в ГИС ЖКХ. Вместе с тем, форма данного отчета в настоящее время не утверждена, в связи с чем, у граждан возникают вопросы о полноте и достоверности содержащихся в данном отчете сведений.

6. Предлагаем установить обязанность для управляющих организаций, товариществ и кооперативов не являющихся исполнителями коммунальных услуг размещать в ГИС ЖКХ информационные сообщения о планируемых ремонтных работах на внутридомовых инженерных системах, влекущих перерывы в предоставлении коммунальных услуг, определить срок размещения данных сообщений.

В соответствии с примечанием к п. 6 раздела 10 Состав информации о предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества, перерывах в предоставлении коммунальных услуг, приостановлении или ограничении предоставления коммунальных услуг, размещается в ГИС ЖКХ только управляющими организациями, товариществами и кооперативами, являющимися исполнителями коммунальных услуг.

Вместе с тем, управляющим организациям, товариществам и кооперативам не являющимися исполнителями коммунальных услуг принадлежит обязанность по содержанию и ремонту внутридомовых инженерных систем, при этом ремонтные работы на данных системах зачастую влекут приостановление или ограничение в предоставлении коммунальных услуг.

7. В соответствии с частью 8 статьи 20 ЖК РФ при осуществлении государственного жилищного надзора может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в том числе в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности). При этом такое полномочие при осуществлении лицензионного контроля не установлено. Отсутствие такого полномочия приведет к увеличению административного давления на проверяемых лиц, поскольку в случае выявления нарушений после проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований орган государственного жилищного надзора будет обязан инициировать внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие.

В целях единообразия применения норм предлагается закрепить в статье 196 ЖК РФ право органов государственного жилищного надзора при осуществлении лицензионного контроля выдавать предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выявленных в том числе в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

Руководитель (заместитель руководителя)
контрольного органа, учреждения,
ответственного за подготовку доклада

Барабошкина Т.Р.

(подпись)